

Catre, Toti operatorii interesati**Raspuns Solicitare de clarificari**Spitalul de boli
cronice Sf. LUCA
Sos. Berceni nr.12 Sec. 4 Bucuresti
Nr.Reg. **6008**
18/05/2026**Referitor** – Procedura proprie Servicii de Paza, Anunt de participare nr. 5692/11.05.2026

Achizitii

Solicitare nr.1:

Urmare a solicitarii de clarificari cu nr. de inregistrare 564/13.05.2026, mai jos mentionate:

Referitor la anuntul 5692 din 11.05.2026 pentru atribuirea contractului de achizitie publica **"Servicii de paza"**, va adresam urmatoarea solicitare de clarificari:

1. Avand in vedere prevederile anuntului de participare – Valoarea estimata a contractului este de: 468.095,04 lei fara TVA si faptul ca 90% din contract se va desfasura pe perioada aplicarii HG nr. 146/2026 privind majorarea salariului minim brut, prin tariful estimat de 30.38 lei/ora/agent + TVA este imposibil ca ofertantul sa acopere toate costurile legale respectiv: • Salariu Brut (iulie 2026): 4.325 lei • Cost angajator (cu CAM 2.25%): 4.418 lei • Fond mediu lunar de ore: 166,667 ore • Cost orar brut (fara sporuri, fara profit): 26,53 lei/ora • Diferenta ramasa pana la 30,38 lei/ora/agent de securitate: 3,85 lei/ora Din acesti 3,85 lei/ora, ofertantul trebuie sa acopere: • spor de noapte (-2.16 lei), • spor sarbatori legale (-1.23 lei), • indemnizatie concediu de odihna (-2.21 lei), Total = 3,10 lei/ora, ramanand o diferenta de doar 0,75 lei/ora pentru acoperirea celorlalte costuri ale societatii (spor de weekend (min. 1%), fond de handicap, medicina muncii, PSI, SSM, echipamente, combustibil, asigurari, costuri dispeceerat, alte cheltuieli necesare pentru buna desfasurare a activitatii) precum si marja de profit. Or, aceasta abordare creeaza, in fapt, o distorsiunea a concurentei, ofertantii fiind impinsi fie sa oferteze artificial un tarif scazut, fie sa includa anticipat costul majorat, riscand astfel respingerea ofertei pe motivul ca nu s-au incadrat in regulile sugerate de autoritatea contractanta, fie sa se retraga din procedura, afectand astfel nivelul real de competitie. Mai mult, acceptare in propunerea financiara a unor subventii AJOFM fictive sau indisponibile pentru a justifica un tarif artificial scazut sub costurile reale este nelegala. Ea denatureaza concurenta si incalca principiul sustenabilitatii ofertei. Anexam prezentei Adresa oficiala emisa de Agentia Judeteana pentru Ocuparea Fortei de Munca (AJOFM), prin care institutia competenta confirma explicit epuizarea totala a creditelor bugetare si sistarea definitiva a semnarii de noi conventii/subventii incepand cu luna noiembrie 2024. Conform documentului anexat, puteti constata ca acestea sunt inexistente, iar acceptare lor nu ar fi in acord cu art. 136 si art. 137 din HG nr. 395/2016. Autoritatea are obligatia de a evalua ofertele exclusiv pe baza unor costuri certe, verificabile si reale la data depunerii, eliminand riscul acceptarii unor preturi de dumping care nu pot fi executate legal. Prin urmare, va solicitam mentionati in cadrul documentatiei ca nu vor fi acceptate ofertele financiare fundamentate din subventii AJOFM. Totodata pentru asigurarea principiului transparentei si tratamentului egal, va rugam sa ne prezentati Nota justificativa privind determinarea valorii estimate precum si Formularul de justificare a tarifului completat de catre autoritatea contractanta (cu defalcarea costurilor asa cum am facut-o si noi mai sus). Fata de cele de mai sus, solicitam revizuirea si majorarea valorii estimate a contractului, intrucat valoarea actuala este subvaluata si nu permite indeplinirea contractului in conditii legale si de calitate si mentionarea in cadrul documentatiei ca nu vor fi acceptate ofertele financiare fundamentate din subventii AJOFM.

2. Avand in vedere prevederile anuntului de participare - Criteriu de atribuire "(...) Pretul va fi exprimat in lei fara TVA si va fi mentinut pe toata perioada de valabilitate a contractului" si prevederile model contract de prestari servicii – Cap. 15 Ajustarea pretului contractului: "Pretul contractului nu se ajusteaza, acesta ramane ferm pe toata perioada de derulare a contractului ", va solicitam modificarea

*"Document care contine date cu caracter personal protejate de Regulamentul general de Protectie a Datelor (UE)679/2016"*Sos. Berceni nr.12 Sector 4 Bucuresti
Telefon: 021/334.30.10, Fax: 021/334.30.14
Cod Fiscal : 4340650
E-mail : office@spitalulsfluca.ro
Website: www.spitalulsfluca.ro



acestei clauze contractuale și introducerea unei clauze explicite de ajustare a tarifului, deoarece, în configurația actuală, documentația de atribuire încalca legislația achizițiilor publice. Menținerea acestei cerințe încalca prevederile Instrucțiunii ANAP nr. 2/2018, modificările salariului minim brut pe țară prin Hotărâri de Guvern sunt imprevizibile și au caracter obligatoriu, iar dacă salariul minim crește în timpul contractului, menținerea tarifului inițial fix ar forța operatorul economic să presteze serviciul sub costurile legale de muncă sau în pierdere directă. Conform Art. 221 din Legea nr. 98/2016 Autoritatea are obligația legală de a stabili clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc pentru orice opțiune de extindere a duratei inițiale. Absența unei formule de indexare și impunerea unui pret fix pe o perioadă extinsă transformă contractul într-unul cu caracter aleatoriu, contrar caracterului comutativ nativ al contractului de achiziție publică, încalcând principiul proporționalității și asumării juste a riscurilor comerciale. Fata de cele de mai sus, vă solicităm să modificați prevederile Cap. 15 din modelul de contract și să acceptați ajustarea pretului contractului în cazul în care au loc modificări legislative privind majorarea salariului minim. În absența unei măsuri de remediere, societatea noastră va proceda la depunerea unei contestații la Consiliul National de Soluționare a Contestațiilor (CNSC), solicitând suspendarea procedurii de atribuire și obligarea autorității la modificarea documentației, conform prevederilor Legii nr. 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Răspuns solicitare nr.1:

1. Referitor la solicitarea de revizuire și majorare a valorii estimate a contractului, arătăm faptul că nu poate fi acceptată. Astfel, precizăm faptul că valoarea estimată a contractului a fost stabilită în conformitate cu legislația și valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la data estimării, întrucât nu există justificare și nici bugetul aprobat nu ne permite să luăm în calcul alte valori decât cele având caracter cert la data inițierii procedurii.

În conformitate cu dispozițiile art. 12 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, „Valoarea estimată a achiziției se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire.”

În raport de aceste dispoziții legale, probabilitatea majorării salariului minim brut, pe parcursul derulării contractului, nu reprezintă motiv întemeiat pentru majorarea valorii estimate a contractului, întrucât valoarea estimată se determină și este valabilă exclusiv la momentul inițierii procedurii de atribuire.

Referitor la solicitarea de menționare în cadrul documentației că nu vor fi acceptate ofertele financiare fundamentate din subvenții AJOFM/AMOFM, aceasta este lipsită de fundament legal, în condițiile în care stimulentele acordate angajatorilor (subvenții pentru încadrarea în muncă a șomerilor, tinerilor sau grupurilor vulnerabile) sunt reglementate de dispozițiile Legii nr. 76/2002 și ale Hotărârii de guvern nr. 377/2002.

Or, cât timp dispozițiile actelor normative sus-menționate sunt în vigoare, nefiind abrogate ori suspendate, acestea produc efecte juridice depline, și, astfel, nu există temei legal pentru ca autoritatea contractantă să considere eventualele subvenții AJOFM/AMOFM ca fiind „fictive sau indisponibile”, dacă ofertanții depun documente nedovedite ca false privind obținerea acestor facilități și, mai mult decât atât, pentru respingerea ca inacceptabile a ofertelor fundamentate pe astfel de facilități, așa cum nejustificat pretindeți.

De altfel, prin solicitarea dumneavoastră nu ați indicat nicio prevedere legală care să fi stabilit abrogarea, suspendarea sau inaplicabilitatea reglementărilor privind acordarea subvențiilor AJOFM/AMOFM, iar din Adresa nr. 6327/A.M.O.F.M.B./05.05.2026 anexate solicitării de clarificări NU rezultă „epuizarea totală a creditelor bugetare și sistarea definitivă a semnării de noi convenții/subvenții începând cu luna noiembrie 2024” la nivelul întregii țări, ci rezultă exclusiv faptul că „AMOFM București s-a aflat în imposibilitatea încheierii convențiilor prevăzute de art. 80 și art. 85 din Legea nr. 76/2002, începând cu luna noiembrie 2024 și până în prezent, întrucât nu au fost alocate credite bugetare cu această destinație, condiție esențială pentru încheierea acestora” și faptul că „Din filele de buget primite de AMOFM București până în prezent, la capitolul bugetar destinat subvențiilor, nu au fost alocate credite bugetare cu această destinație”.

„Document care conține date cu caracter personal protejate de Regulamentul general de Protecție a Datelor (UE) 679/2016”

Așadar, autoritatea contractantă nu are bază legală pentru modificarea documentației în conformitate cu solicitările formulate.

2. În raport de dispozițiile legale art. 221 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ajustarea prețului unui contract de achiziție publică este supusă unor criterii extrem de riguroase. În general, orice ajustare trebuie să respecte anumite praguri valorice, cu excepția situației reglementate de art. 221 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 98/2016 - Contractele de achiziție publică/Acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, în următoarele situații:

a) atunci când modificările, indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului;

Astfel, art. 221 din Legea nr. 98/2016 NU impune autorității contractante „obligația legală de a stabili clauze de revizuire”, așa cum susțineți, ci stabilește, printr-o normă dispozitivă, condițiile în care „pot fi modificate” contractele de achiziție publică. Or, dincolo de faptul că modificarea contractului este stabilită cu titlul de posibilitate („pot fi”), iar nu ca obligație, vă rugăm să aveți în vedere faptul că posibilitatea de modificare este permisă, în situația de la litera a), atunci când au fost prevăzute în documentele achiziției inițiale sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a prețului. Cu alte cuvinte, legiuitorul a lăsat autorității contractante dreptul/opțiunea de a include în documentația achiziției posibilitatea de modificare a contractului pe baza unor clauze de revizuire, stabilind că printre astfel de clauze „pot” fi incluse și clauze de revizuire a prețului.

Ca atare, în raport de prevederile legii achizițiilor publice, clauze clare, precise și fără echivoc de revizuire a prețului „POT” fi incluse în documentele achiziției inițiale, iar prevederile legii nu pot fi modificate sau contrazise prin acte cu forță juridică inferioară legii. Altfel spus, caracterul dispozitiv al normei de la art. 221 din Legea nr. 98/2016 nu se poate schimba printr-o instrucțiune ANAP, cu atât mai puțin, printr-o instrucțiune ANAP abrogată. În acest sens, vă învederăm faptul că Instrucțiunea ANAP nr. 2/2018 a fost abrogată expres de Instrucțiunea ANAP nr. 1/2021.

Pentru toate aceste motive, autoritatea contractantă nu are obligația legală de a modifica prevederile din modelul de contract și apreciază că nu sunt întrunite condițiile pentru a opta pentru reglementarea unor clauze de revizuire a prețului, mai ales în condițiile în care modificarea probabilă a salariului minim permite ajustarea prețului în condițiile art. 222² alin. (1) din Legea nr. 98/2016 – „Pe parcursul îndeplinirii acordului-cadru/contractului, prețul poate fi ajustat prin actualizare în cazul în care pe piață au apărut anumite condiții, în urma cărora s-a constatat creșterea/diminuarea indicilor de preț pentru elemente constitutive ale ofertei, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul acordului-cadru/contractului.”

Dr. Ș [REDACTED] ANTIN

Sef Serviciul Tehnico-Administrativ
Gherasimescu Claudiu [REDACTED]

Comp. Achizitii Publice, Aprovizionare, Urmarire Contracte
Rusalim – Badea Maria
[REDACTED]

“Document care conține date cu caracter personal protejate de Regulamentul general de Protecție a Datelor (UE)679/2016”